

COMUNE DI GHIFFA

Provincia del Verbano Cusio Ossola

DETERMINAZIONE DEL
SERVIZIO AFFARI GENERALI
N. 8 DEL 19/03/2025

OGGETTO:

AVVISO PUBBLICO PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 - "INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.4 "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELL'ANAGRAFE NAZIONALE DIGITALE (ANPR) - ADESIONE ALLO STATO CIVILE DIGITALE (ANSC) - COMUNI (LUGLIO 2024)" - M1C1 PNRR FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU. AFFIDAMENTO DIRETTO A FAVORE DELLA DITTA "SISCOM S.P.A.", DEL SERVIZIO DI ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELL'ANAGRAFE NAZIONALE DIGITALE (ANPR) - ADESIONE ALLO STATO CIVILE DIGITALE (ANSC) PER L'IMPLEMENTAZIONE DI SERVIZI DIGITALI DEL COMUNE DI GHIFFA. DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE (CIG: "B61F1B6CBB"; CUP: I51F24003410006).

L'anno duemilaventicinque del mese di marzo del giorno diciannove nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI

PREMESSO CHE:

- in data 23/07/2024, la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la trasformazione digitale, tramite il portale PA digitale 2026, ha pubblicato l'Avviso pubblico per la presentazione di domande di partecipazione a valere su "Piano nazionale di ripresa e resilienza - Missione 1 - Componente 1 – Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" - Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) - Adesione allo stato civile digitale (ANSC)" - Comuni (luglio 2024)", finanziato dall'Unione Europea - Next Generation EU;
- l'Allegato 2 del sopra citato avviso definisce il perimetro degli interventi relativi all'"estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) - adesione allo stato civile digitale (ANSC)" e indica i parametri per il corretto conseguimento degli obiettivi;
- tale avviso prevede un contributo in forma forfettaria riconosciuto al Comune solo a seguito del conseguimento del risultato atteso, ovverosia quando il Comune avrà provveduto all'adesione dei servizi resi disponibile da ANPR per l'utilizzo di ANSC;
- il contributo è assegnato al Comune all'esito positivo del controllo di asseverazione circa il rispetto del seguente processo:
 - a) chiusura dei registri cartacei il giorno antecedente l'adesione ad ANSC, come previsto dall'art. 13, comma 3, del decreto del Ministro dell'interno del 18 ottobre 2022;

- b) aggiornamento dei gestionali comunali con i servizi cooperativi resi disponibili da ANSC o, in alternativa, adozione della Web Application per la gestione digitale degli eventi di Stato Civile con formazione di almeno un atto di stato civile digitale;
- gli importi del contributo, riconosciuti sulla base della dimensione del Comune, sono così definiti:
 - fino a 2.500 abitanti: euro 3.928,40;
 - 2.501 - 5.000 abitanti: euro 6.173,20;
 - 5.001 - 20.000 abitanti: euro 8.979,20;
 - 20.001 - 50.000 abitanti: euro 14.030,00;
 - 50.001 - 100.000 abitanti: euro 16.274,80;
 - 100.001 - 250.000 abitanti: euro 19.642,00;
 - oltre 250.000 abitanti: euro 25.254,00;

DATO ATTO CHE:

- questo Ente ha aderito all'avviso, presentando la candidatura ID 102342 in data 19/09/2024;
- la candidatura è stata ammessa (rif. prot. n. 8398 del 04/10/2024) e l'Ente è risultato aggiudicatario del contributo previsto con Decreto di Approvazione n. 138-1 / 2024 PNRR, per una somma pari a euro 3.928,40 finestra temporale n. 1 dal 23/07/2024 al 22/09/2024;
- è stato richiesto apposito CUP I51F24003410006;

RITENUTO, pertanto, necessario provvedere, è stato richiesto alla Ditta SISCOM SPA, con sede legale in Cervere (CN), Via Adua n. 4, CF/P.IVA 01778000040, di formulare offerta per il servizio/fornitura in oggetto;

VISTA la proposta commerciale (rif. prot. n. 7012 del 22/08/2024), della società Ditta SISCOM SPA, con sede legale in Cervere (CN), Via Adua n. 4, CF/P.IVA 01778000040, per l'ammontare totale di 1.600,00 euro oltre I.V.A. 22%, per un totale complessivo di euro 1.952,00 finalizzata ad aderire ai servizi resi disponibili da ANPR secondo le istruzioni operative precedentemente riportate;

DATO ATTO CHE, nel dettaglio i servizi oggetto del presente provvedimento, come da offerta presentata dall'operatore economico in argomento, sono i seguenti: Fornitura soluzione software sesamoANSC per l'estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) - Adesione allo stato civile digitale (ANSC) – così dettagliata:

- a) Software web SesamoANSC sistema Nuvola:
 - licenza software SesamoANSC;
 - funzioni di gestione digitale degli atti ed allegati di stato civile in modo integrato con il sistema nazionale ANSC;
 - implementazione del software SesamoANSC sul sistema cloud NUVOLO attivo nel Comune Interfacciamento con sistema NUVOLO del Comune, software Selene e protocollazione integrata in automatico con protocollo Egisto;

- web service interscambio con sistema centrale ANPR ANSC;
- b) Servizi di supporto al Comune:
- supporto all' avviamento;
 - formazione con webinar specifici per gli utenti sulla nuova piattaforma SesamoANSC
 - supporto al personale nella fase di avviamento;
 - assistenza ticketing ed help desk nella fase di avviamento;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in particolare, per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

VISTO l'articolo 15 d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 a norma del quale nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico le Stazioni Appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un Responsabile unico del progetto (RUP);

PRESO ATTO CHE:

- l'articolo 50 d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: *b)* affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al d.lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera *d*), l'affidamento diretto come «l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere *a* e *b*), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice»;
- ai sensi dell'articolo 54, comma 1, secondo periodo, d.lgs. n. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

RILEVATO CHE, ai sensi dell'articolo 58 d.lgs. n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è suddivisibile in lotti, in quanto trattasi di prestazione unitaria e inscindibile;

VISTI gli articoli 23 e 25 d.lgs. n. 36/2023, rispettivamente in tema di ecosistema di approvvigionamento digitale e di piattaforme di approvvigionamento digitale;

RILEVATO che il Comune di Ghiffa ha affidato precedentemente il servizio di gestione della procedura Demografici integrata con ANPR alla SISCOM SPA e il fornitore in oggetto ha sempre operato in modo soddisfacente e ha sempre reso disponibili gli aggiornamenti degli applicativi in tempo utile per poter ottemperare alle nuove disposizioni di legge;

PRESO ATTO CHE l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato nell'Adunanza del Consiglio del 13/09/2017 con deliberazione n. 950 le linee guida n. 8 "Ricorso a procedure negoziate di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 10/10/2017;

EVIDEZIATO CHE la fornitura di servizi della ditta:

- presenta il carattere dell'esclusività, in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e, pertanto, può sfruttare economicamente il prodotto in parola;
- presenta, inoltre, il carattere dell'infungibilità perché a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili in quanto le licenze del software sono di proprietà dell'ente. Inoltre, l'acquisto di un nuovo *software* presupporrebbe lunghi e costosi processi di apprendimento (*learning*) per l'utilizzo ottimale del servizio (pagg. 2 e 3 Linee Guida n. 8 ANAC);

DATO ATTO CHE il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee Guida n. 8 ANAC);

CONSIDERATO CHE, ai sensi dell'articolo 8, comma 3, dell'Allegato al Codice I.2., il RUP svolge, nei limiti delle proprie competenze professionali, anche le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto, fatte salve le fattispecie derogatorie previste al successivo comma 4 dell'articolo 8 del medesimo Allegato;

RICHIAMATO l'articolo 17, comma 2, d.lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

PRECISATO CHE l'affidamento in parola è finalizzato all'acquisizione di prestazioni finanziarie con risorse PNRR (Misura 1.4.4 - Estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) - Adesione allo Stato Civile digitale (ANSC), ragion per la quale si è provveduto all'acquisizione di apposito CUP B51F24001130006;

VALUTATA l'offerta congrua, equa e di mercato rispetto alle necessità e gli obiettivi di codesta amministrazione, come attestato dal RUP con l'adozione del presente provvedimento;

RITENUTO di procedere attraverso affidamento diretto, poiché tale procedura garantisce adeguata apertura del mercato in modo da non ledere, bensì attuare, i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza, libera concorrenza, proporzionalità, pubblicità e risultato enunciati dal d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

DATO ATTO CHE, avvalendosi del portale MEPA (www.acquistinretepa.it), veniva perfezionato apposito ordine diretto di acquisto (ODA), in atti (procedura di acquisto n. 1055323, ordinativo n. 8451206), nei confronti del seguente operatore economico: SISCOM SPA, con sede legale in Cervere (CN), Via Adua 4, CF/P. IVA 01778000040;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'articolo 55 d.lgs. n. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

PRECISATO CHE:

- in conformità a quanto disposto dall'articolo 53, comma 1, d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'articolo 53, comma 4, d.lgs. n. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse;

VERIFICATA la regolarità contributiva della Ditta con DURC, n. prot. INAIL_47563723 e la visura camerale che attesta l'assenza di procedure fallimentari;

RITENUTO, con riferimento all'articolo 47 d.l. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla l. 29 luglio 2021, n. 10, di dare applicazione ai commi 2 (obbligo di presentazione del Rapporto sulla situazione del Personale per ditte con più di 50 dipendenti) e 3bis (entro sei mesi dalla conclusione del contratto certificazione);

PRECISATO, che le clausole negoziali essenziali sono contenute nella Richiesta di preventivo di cui al prot. n. 6979 del 21/08/2024 e che il contratto di affidamento dell'appalto in oggetto è stato/sarà stipulato, mediante contratto telematico generato dalla Piattaforma MEPA;

RITENUTO di affidare alla Ditta SISCOM SPA, con sede legale in Cervere (CN), Via Adua 4, CF/P. IVA 01778000040 le attività in oggetto per un importo di euro 1.600,00 oltre IVA al 22%, per un totale complessivo di euro 1.952,00, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguitate dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

RICHIAMATI i seguenti atti di programmazione finanziaria dell'Ente:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 17/10/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 30/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 30/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2025-2027;
- la delibera di Giunta Comunale n. 3 del 16/01/2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) per il triennio 2025-2027;

DATO ATTO CHE sono stati acquisiti i seguenti codici: CIG “B61F1B6CBB” e CUP “I51F24003410006”;

DATO ATTO CHE:

- il servizio in oggetto non è stato finanziato da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei e rispetta il principio di addizionalità del sostegno dell'Unione Europea previsto dall'articolo 9 del Regolamento (UE) 2021/241;
- il servizio in oggetto è stato progettato nel pieno rispetto del principio europeo di non arrecare danno un danno significativo all'ambiente *“Do no significant Harm – DNSH”* come stabilito dall'allegato 4 dell'avviso citato per i fornitori ITC;

RITENUTO di procedere ad impegnare la spesa pari ad euro 1.952,00 (Iva inclusa), comprensiva di tasse ed accessori a favore della Ditta SISCOM SPA, con sede legale in Cervere (CN), Via Adua 4, CF/P. IVA 01778000040, imputando la stessa, come di seguito indicato:

Importo	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Bilancio	Impegno numero
€ 1.952,00	01	07	2	202	6360/5007/10	2025	132

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n. 1 del 20/02/2025 con il quale il sottoscritto dott. Roberto Patuelli, è stato nominato Responsabile del Servizio Affari Generali;

DATO ATTO che con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi sono stati autorizzati, ai sensi dell'articolo 169 d.lgs. n. 267/2000, ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

ATTESTATO CHE il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse, anche solo potenziale, in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'articolo 6bis della legge n. 241/1990, dell'articolo 7 d.P.R. n. 62/2013 e dell'articolo 16 d.lgs. n. 36/2023;

ACQUISITO il visto di regolarità contabile da parte del Responsabile del settore economico/finanziario, ai sensi dell'articolo 183, comma 7, d.lgs. n. 267/2000, attestante la copertura finanziaria della spesa prevista;

ATTESTATA la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile del procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'articolo 147bis, comma 1, d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTI:

- l'articolo 50, comma 1, lettera *b*), d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, che disciplina le procedure sottosoglia;
- la legge 07 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- l'articolo 107 d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'articolo 183 d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'articolo 191 d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;
- il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento (UE) 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la Missione 1 – Componente 1 – Asse 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- il d.l. 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- il d.l. 09 giugno 2021, n. 80, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2021, n. 113, recante: «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia»;
- il d.l. 06 novembre 2021, n. 152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";
- lo Statuto comunale vigente;
- il Regolamento Comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

per le ragioni esplicitate in premessa e qui integralmente richiamate,

1. DI AFFIDARE alla Ditta SISCOM SPA, con sede legale in Cervere (CN), Via Adua 4, CF/P. IVA 01778000040, avente i requisiti per l'affidamento della fornitura di servizi resi disponibili dall'ANPR per l'utilizzo dell'ANSC ai servizi per il cittadino afferente l'avviso pubblico del Piano nazionale di ripresa e resilienza MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 - "INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" – MISURA 1.4.4 "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELL'ANAGRAFE NAZIONALE DIGITALE (ANPR) – ADESIONE ALLO STATO CIVILE DIGITALE (ANSC) - COMUNI (LUGLIO 2024)" - M1C1 PNRR" finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU, con affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera *b*), d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e successive modifiche e integrazioni, per l'importo di euro 1.600,00 oltre IVA al 22% (importo lordo euro 1.952,00);
2. DI DARE ATTO CHE il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) è il sottoscritto Dott. Roberto Patuelli;
3. DI DARE ATTO CHE le clausole negoziali essenziali sono contenute nel preventivo di cui al prot. n. 7012 del 22/08/2024;
4. DI IMPEGNARE la spesa pari ad euro "1.952,00" (Iva inclusa), a favore della Ditta SISCOM SPA, con sede legale in Cervere (CN), Via Adua 4, CF/P. IVA 01778000040, imputando la stessa, come di seguito indicato:

Importo	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Bilancio	Impegno numero
€ 1.952,00	01	07	2	202	6360/5007/10	2025	132

5. DI DARE ATTO CHE il contratto verrà sottoscritto mediante ordine di acquisto attraverso piattaforma telematica MEPA;
6. DI DARE ATTO CHE per l'appalto di cui in oggetto, il codice CIG è "B61F1B6CBB" e il codice CUP è "I51F24003410006";
7. DI DARE ATTO CHE il RUP non versa in situazione di conflitto d'interesse, anche solo potenziale, in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'articolo 6bis l. 07 agosto 1990, n. 241 e dell'articolo 7 d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62;
8. DI ATTESTARE la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa della presente determinazione, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 147bis d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
9. DI DARE ATTO CHE la presente determinazione sarà pubblicata sul sito istituzionale

dell'Ente sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'articolo 37 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche e integrazioni.

Il Responsabile del Servizio
F.to:Dott. Roberto Patuelli



ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA E COMPATIBILITÀ MONETARIA

Si attesta la regolare copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del decreto legislativo 18/8/2000, n. 267, e la compatibilità del conseguente pagamento con il relativo stanziamento di bilancio e con le regole di contabilità pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a), n. 2, del decreto legge 1/7/2009, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 3/8/2009, n. 102.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO**
F.to: Dott. Roberto Patuelli

ESECUTIVITÀ

La presente determinazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del decreto legislativo 18/8/2000, n. 267, il giorno 19 marzo 2025 a seguito dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to: Dott.ssa Giorgia D'Arca

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della determinazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dalla data odierna.

Ghiffa, li 31/03/2025

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to: Dott.ssa Giorgia D'Arca

E' copia conforme all'originale in carta semplice per uso amministrativo

Ghiffa, li 31/03/2025

Il Responsabile
Dott. Roberto Patuelli