

COMUNE DI GHIFFA

Provincia del Verbano Cusio Ossola

DETERMINAZIONE DEL
SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO
N. 223 DEL 22/12/2025

OGGETTO:

DETERMINA A CONTRARRE EX ART. 192 D.LGS. 267/2000 E SS.MM.II. PER LA GESTIONE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI RILEVANZA ECONOMICA NON A RETE DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE (EX I.C.P. D.P.A.) INCLUSA L'AFFISSIONE DEI MANIFESTI.

L'anno duemilaventicinque del mese di dicembre del giorno ventidue nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 "Testo unico delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali" ed in particolare:

- l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'articolo 151 comma 4 sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegni di spesa;
- gli articoli 183 e 191 che disciplinano l'assunzione di impegni di spesa;
- l'articolo 192 che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare, per definire il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

ATTESTATA, ai sensi dell'articolo 147/bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

PREMESSO CHE in data 31 dicembre 2024 è scaduto il contratto di concessione del servizio delle pubbliche affissioni e del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP), del diritto sulle pubbliche affissioni (DPA), inclusa l'affissione materiale dei manifesti, e pertanto è necessario procedere all'indizione di una procedura di gara per garantire il servizio in oggetto per il periodo 2025 – 2029.

RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 29/11/2024 avente oggetto: "APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA SCELTA DELLA MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI RILEVANZA ECONOMICA NON A RETE DI "GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE (EX I.C.P. – D.P.A.). AFFISSIONE DEI MANIFESTI". (D.LGS. N. 201/2022, ARTICOLO 14, COMMI 2, 3 E 4; ARTICOLO 31, COMMI 1 E 2)", con la quale si è definito quanto segue:

- la forma dell'affidamento prescelta ed ottimale ovvero la concessione dei servizi, di cui agli articoli 187 e seguenti d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- che per il servizio venga corrisposto un aggio (in percentuale), posto a base di gara, sulla riscossione complessiva a qualsiasi titolo conseguita, con esclusione di ogni altro corrispettivo;

- provvedere alla verifica degli incassi (monitoraggio) contestualmente alla rendicontazione che dovrà avvenire almeno quadrimestralmente;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta comunale n. 43 in data 10/06/2025, rubricata: "AFFIDAMENTO GESTIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI RILEVANZA ECONOMICA NON A RETE DI "GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE (EX I.C.P. – D.P.A.). AFFISSIONE DEI MANIFESTI". APPROVAZIONE CAPITOLATO D'APPALTO E LINEE DI INDIRIZZO E CRITERI SELETTIVI PER L'AGGIUDICAZIONE.";

RICHIAMATE le Determinazioni n. 232 del 23/12/2024 e n. 119 del 30/06/2025 con le quali è stato prorogato, nelle more dell'espletamento della gara, il servizio in oggetto all'affidataria in corso soc. IRTEL s.r.l. di Nizza Monferrato (AT), con decorrenza fino al 31 dicembre 2025;

PRESO ATTO che con dette deliberazioni si è provveduto a adottare la relazione tecnico-illustrativa ed il capitolato del servizio in parola;

PRECISATO CHE, come specificato dettagliatamente nella relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale di rilevanza economica non a rete di "Gestione, liquidazione, accertamento e riscossione del canone unico patrimoniale (ex I.C.P. – D.P.A.). Affissione dei manifesti", il valore dell'appalto è stato calcolato sulla base degli introiti derivanti dalla concessione per l'annualità 2023 ed alle rendicontazioni presentate del Concessionario uscente relativamente alle pubbliche affissioni, come di seguito dettagliato:

Canone Unico Patrimoniale (ICP)	€ 7.499,30
Spese di notifica	€ 169,24
Diritti sulle pubbliche affissioni (DPA)	€ 1.019,00
Totale	€ 8.687,54
Aggio (36% CUP ICP)	€ 2.699,75
Aggio (100% DPA):	€ 1.019,00
Rimborso spese di notifica (100%)	€ 169,24
Totale corrispettivo	€ 3.887,99

PRECISATO pertanto, che il canone annuale a titolo di corrispettivo è pari ad Euro 3.887,99, e che quindi il valore dell'appalto complessivo quinquennale risulta pari a Euro 19.439,95 IVA esclusa;

RITENUTO CHE per procedere all'affidamento del servizio risulta necessario provvedere ai successivi adempimenti previsti dalla legge;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 03/04/2013 con la quale l'Ente ha aderito alla Centrale di Committenza presso l'Unione del Lago Maggiore, per lo svolgimento delle pratiche di appalto di lavori, forniture e servizi;

DATO ATTO CHE la presente procedura si riferisce a concessioni di importo inferiore ad euro 5.538.000,00 per i quali l'attuale normativa è dettata dall'articolo 187 d.lgs. n. 36/2023, comma 1, che recita quanto segue: «Per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.»;

PRECISATO CHE:

- l'appalto avrà per oggetto la sola prestazione dei servizi;
- si deve procedere a stabilire la modalità di determinazione del corrispettivo nel contratto in oggetto, ai sensi del d.lgs. n. 36/2023 ss.mm.ii.;

DATO ATTO CHE compete a questo Comune:

- la nomina del Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'articolo 15, comma 1, d.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- la determinazione a contrattare, con la quale viene individuato il criterio di selezione del contraente;

PRECISATO CHE il dott. Roberto Patuelli riveste il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 15, comma 1, d.lgs. n. 36/2023 e ssmmii, il quale si avvale del supporto dell'Istruttore Amm.vo Anna Milani presso l'Ufficio Ragioneria;

DATO ATTO che l'appalto verrà espletto tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, con invito rivolto agli operatori economici che presenteranno richiesta di invito mediante manifestazione d'interesse oppure, se esistente presso la Centrale di Committenza, tramite un elenco di operatori economici o da quelli presenti nel mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni o altri strumenti similari gestiti dalla stessa. Il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D. Lgs. 36/2023;

DATO ATTO CHE al finanziamento del servizio si provvede con risorse proprie dell'Ente, stanziato nel bilancio di previsione 2025-2027 sui seguenti capitoli:

- 250/1054/20 (cod. 01.03.1 - SPESE RISCOSSIONE ENTRATE);
- 3550/1739/10 (cod. 09.03.1 - SPESE SERVIZIO BOLLETTAZIONE RSU ECC. - SERVIZI AMMINISTRATIVI).

VISTO CHE, ai sensi dell'articolo 192 d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ss.mm.ii., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che:

- l'art. 2 comma 1 lett. c) dell'allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 definisce «contratti di concessione» o «concessioni», i contratti a titolo oneroso stipulati per iscritto a pena di nullità in virtù dei quali una o più amministrazioni aggiudicatrici o uno o più enti aggiudicatori affidano l'esecuzione di lavori o la fornitura e la gestione di servizi a uno o più operatori economici, ove il corrispettivo consista unicamente nel diritto di gestire i lavori o i servizi oggetto dei contratti o in tale diritto accompagnato da un prezzo;
- l'art. 178 comma 1 dispone che la durata delle concessioni è limitata ed è determinata dall'ente concedente in funzione dei lavori o servizi richiesti al concessionario;
- che nel caso di specie si ritiene necessario fissare la durata della concessione in anni n. 5 (cinque) inclusa eventuale proroga di anni n. 1 (uno);

VISTO l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, il quale dispone che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 26, il quale precisa che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare dalla quale risulti:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto, la forma, le clausole essenziali;
- le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 26, che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di affidare in concessione per il servizio pubblico locale di rilevanza economica non a rete di “gestione, liquidazione,

accertamento e riscossione del canone unico patrimoniale (ex I.C.P. – D.P.A.) e affissione dei manifesti”, per il periodo 2025 – 2029;

- l'oggetto del contratto, che avrà forma scritta, è l'affidamento del servizio pubblico locale di rilevanza economica non a rete di “gestione, liquidazione, accertamento e riscossione del canone unico patrimoniale (ex I.C.P. – D.P.A.) e affissione dei manifesti”, per il periodo 2025 – 2029 per anni 5 (cinque), le cui clausole contrattuali sono riportate nel capitolato tecnico prestazionale approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 43 del 10/06/2025;
- la scelta del contraente avverrà, mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, con aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, avendo riguardo al contenuto del capitolato tecnico;

DATO ATTO che il CIG sarà acquisito dalla Stazione Unica Appaltante presso l'Unione Lago Maggiore;

VERIFICATO il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 26;

ACCERTATO altresì che nel presente affidamento sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, il presente affidamento non è stato suddiviso in lotti;

RICHIAMATA la Determinazione del Servizio Economico Finanziario n. 151 del 02/09/2025 con la quale il Comune di Ghiffa delega l'Unione Lago Maggiore di avviare la procedura di gara per l'affidamento dei servizi di cui trattasi.

ACCERTATA nei confronti dello scrivente Responsabile del Servizio competente ad adottare il presente provvedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziali, in attuazione dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

RITENUTO altresì che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- il D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e la Determinazione AVCP n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 30/12/2024 avente ad oggetto: “ESAME E APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2025-2027” e ssmmii;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 16/01/2025 avente oggetto: “APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (PEG) PER IL TRIENNIO 2025-2027” e ssmmii.

DETERMINA

- 1) Di approvare la premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Di avviare la procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, con aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, avendo riguardo al contenuto del capitolato tecnico;
- 3) Di dare atto che si è definito quanto segue:
 - a. che la forma dell'affidamento prescelta ed ottimale è la concessione dei servizi, di cui agli articoli 187 e seguenti d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
 - b. che la ripartizione dei punti per l'offerta tecnica ed economica sarà 50 (cinquanta) e 50 (cinquanta);
 - c. che per il servizio venga corrisposto un aggio (in percentuale), posto a base di gara, per il Canone Unico Patrimoniale (ICP) e per i Diritti sulle pubbliche affissioni (DPA), di un massimo di 36%;
 - d. che l'offerta tecnica contenga l'indicazione della periodicità della trasmissione della rendicontazione degli incassi. I punteggi dovranno essere inversamente proporzionali al numero di rendicontazioni effettuate ovvero meno rendicontazioni più punti (Max 25 punti);
 - e. che l'offerta tecnica contenga l'impegno del concessionario ad effettuare un controllo periodico, con eventuali segnalazioni in caso di affissioni sugli impianti per le pubbliche affissioni di proprietà comunale, date in consegna al Concessionario, oppure esposizioni pubblicitarie abusive (25 punti);
 - f. che l'affidamento del presente servizio avverrà mediante procedura negoziata successiva alla manifestazione d'interesse, utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, conformemente a quanto stabilito dal Codice degli appalti;
 - g. che il CIG sarà acquisito dalla Stazione Unica Appaltante presso l'Unione Lago Maggiore;
 - h. che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida;
 - i. che gli eventuali compensi per i Commissari esterni, oltre ogni ulteriore onere inerente alla presente procedura, saranno a carico di questo Ente ed impegnati e liquidati con successivi appositi atti;
 - j. che il Responsabile del procedimento di gara nominato dalla Stazione Unica appaltante è il Dott. Mattia Guntri;
- 4) Di trasmettere la documentazione di cui sopra alla Stazione Unica Appaltante, al fine di attivare la procedura per l'affidamento inerente al servizio pubblico locale di rilevanza economica non a rete di "gestione, liquidazione, accertamento e riscossione del canone unico patrimoniale (ex I.C.P. – D.P.A.) e affissione dei manifesti", per il periodo 2025 – 2029;
- 5) Di dichiarare che il valore stimato della concessione oggetto del presente affidamento, rapportato alla durata pari ad anni n. 5 (cinque), è quindi pari ad Euro 19.439,95 (euro diciannovemilaquattrocentotrentanove/95);
- 6) Di nominare il dott. Roberto Patuelli come Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 15, comma 1, d.lgs. n. 36/2023 e ssmmii;
- 7) Di nominare l'Istruttore Amm.vo Anna Milani presso l'Ufficio Ragioneria: collaboratore all'attività del RUP e Direttore di esecuzione del contratto;
- 8) Di disporre la pubblicazione all'Albo online, per quindici giorni consecutivi, ai sensi del Decreto Legislativo n. 267/2000 e s.m.i.;
- 9) Di attestare la regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i.

Il Responsabile del Servizio
F.to:Dott. Roberto Patuelli

ESECUTIVITÀ

La presente determinazione è divenuta esecutiva il giorno 22 dicembre 2025.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to: Dott.ssa Giorgia D'Arca

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della determinazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dalla data _____ .

Ghiffa, li 22/12/2025

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to: Dott.ssa Giorgia D'Arca

E' copia conforme all'originale in carta semplice per uso amministrativo

Ghiffa, li 22/12/2025

Dott. Roberto Patuelli